

Số: 28/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 08 tháng 9 năm 2021

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc bố trí nhân viên chăn nuôi thú y  
các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 28/7/2021 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc bố trí nhân viên chăn nuôi thú y các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

**I. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền**

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

3. Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;

4. Luật Thú y năm 2015;

6. Luật Chăn nuôi năm 2018;

5. Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y năm 2015;

6. Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt “Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp giai đoạn 2021-2030”.

**Về thẩm quyền:**

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Luật Thú y năm 2015 quy định: “Căn cứ vào yêu cầu hoạt động thú y trên địa bàn và khả năng cân đối nguồn lực của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn”. Khoản 1 Điều 5 Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y năm 2015 quy định: “Căn cứ vào yêu cầu

hoạt động thú y trên địa bàn và khả năng cân đối nguồn lực của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn (sau đây gọi là nhân viên thú y xã) theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 của Luật thú y”.

Do đó việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

## II. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên địa bàn Thành phố hiện nay mỗi xã đã được bố trí 01 nhân viên làm công tác thú y do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ký hợp đồng lao động, được hưởng chế độ như viên chức; Các phường, thị trấn còn lại thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố quy định về khu vực không được phép chăn nuôi và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội chưa có nhân viên làm công tác thú y (*do các lao động hợp đồng làm công tác thú y được bố trí theo Quyết định số 5461/QĐ-UBND và Quyết định số 34/2012/QĐ-UBND của UBND Thành phố đã bị chấm dứt hợp đồng lao động do địa bàn không còn được phép chăn nuôi*). Tuy nhiên, trên thực tế hiện nay, công tác kiểm dịch đàn gia súc gia cầm tại các khu vực được phép chăn nuôi, công tác đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm đối với các khu vực giết mổ gia súc, gia cầm và hoạt động quản lý, kiểm dịch đối với động vật cảnh tại các khu vực xã, phường, thị trấn để phòng chống dịch bệnh, đảm bảo sức khỏe cho nhân dân cần được tiến hành đồng bộ từ xã, phường, thị trấn là hết sức cần thiết. Việc thiếu hụt lực lượng nhân viên làm công tác thú y tại các phường, thị trấn nêu trên tác động, ảnh hưởng không nhỏ đến hiệu quả công tác phòng, chống, kiểm soát dịch bệnh trên địa bàn Thành phố.

Tại Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt “*Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp giai đoạn 2021-2030*” đã giao trách nhiệm cho UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương “*kiện toàn, củng cố, nâng cao năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y tại địa phương*”. Trên cơ sở đó, ngày 14/4/2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có văn bản số 2173/BNN-TY yêu cầu UBND cấp tỉnh khẩn trương kiện toàn, củng cố, nâng cao năng lực hệ thống tổ chức các cơ quan quản lý chuyên ngành thú y của địa phương, trong đó ở cấp xã có nhân viên thú y xã, phường, thị trấn được quy định tại Điều 6 Luật Thú y. Tại Điều 5 Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y năm 2015 quy định: Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn...); đồng thời yêu cầu việc kiện toàn hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y của các tỉnh, thành phố phải hoàn thành trước ngày 31/12/2021.

Vì vậy việc thực hiện bố trí nhân viên chăn nuôi thú y cho các xã, phường, thị trấn trên địa bàn Thành phố là cần thiết nhằm nâng cao việc kiểm soát dịch bệnh, bảo vệ sức khỏe cho người dân trên địa bàn Thành phố và triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các quy định của pháp luật và chỉ đạo của Trung ương.

### **III. Về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết**

#### **1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm:**

Tờ trình số 144 /TTr-UBND ngày 28/7/2021 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết và Bản tổng hợp, giải trình các ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 148/BC-STP của Sở Tư pháp ngày 11/6/2021 về thẩm định nội dung dự thảo Nghị quyết.

#### **2. Quy trình thực hiện**

Trên cơ sở xem xét Tờ trình số 104/TTr-UBND ngày 14/6/2021 của UBND Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 149/HĐND-PC ngày 25/6/2021 gửi UBND Thành phố về việc chấp thuận xây dựng Nghị quyết trên.

Đồng thời, sau khi xem xét báo cáo của Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố tại Tờ trình số 553-TTr/BCSD ngày 20/7/2021, Ban Thường vụ Thành ủy đã có đồng ý về chủ trương ban hành một số cơ chế chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố (*Thông báo kết luận số 424-TB/TU ngày 26/7/2021 của Thành ủy*) trong đó có quy định về bố trí nhân viên chăn nuôi thú y các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Thực hiện theo các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, UBND Thành phố đã gửi văn bản xin ý kiến của các Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, đến nay các Bộ đã gửi bản bản đóng góp ý kiến.

Ngày 28/7/2021 UBND Thành phố đã có Tờ trình số 144/TTr-UBND về việc đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết trên đồng thời đã có văn bản số 2769/UBND-NC ngày 24/8/2021 về việc thực hiện văn bản của Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về quy định mức phụ cấp nhân dân chăn nuôi thú y. Do đó, việc UBND Thành phố đã tổ chức thực hiện việc xây dựng Nghị quyết đã đảm bảo theo các quy định của luật và chỉ đạo của Thành ủy.

#### **3. Về dự thảo Nghị quyết**

3.1. Về thể thức của dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

#### **3.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:**

Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản bám sát các quy định pháp luật hiện hành, thống nhất với nội dung Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 28/7/2021. Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng ý về nguyên tắc với nội dung được nêu trong Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: việc quy định bố trí mỗi xã, phường, thị trấn trên địa bàn Thành phố 01 nhân viên chăn nuôi thú y với tiêu chuẩn của nhân viên đảm bảo quy định tại Điều 3 của Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT ngày 05/8/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông

thôn phù hợp với điều kiện thực tế của Thành phố. Lực lượng nhân viên chăn nuôi thú y cấp xã do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ký hợp đồng và quản lý, sử dụng là phù hợp, không làm phát sinh biên chế hay người hoạt động không chuyên trách tại xã, phường, thị trấn của Thành phố.

- Việc phân chia thành 02 nhóm đối tượng theo mức hưởng phụ cấp là phù hợp thực tế khối lượng và tính chất nhiệm vụ công việc của từng nhóm khu vực được nêu ra trong Tờ trình của UBND Thành phố (*khu vực được phép chăn nuôi và khu vực không được phép chăn nuôi*). Trong đó: nhân viên chăn nuôi thú y tại các phường, thị trấn (*vùng không được phép chăn nuôi*) hưởng mức phụ cấp hàng tháng theo mức theo hệ số 1,44 so mức lương cơ sở; nhân viên chăn nuôi thú y tại các xã (*vùng được phép chăn nuôi*) hưởng mức phụ cấp hàng tháng theo mức theo hệ số 1,86 so mức lương cơ sở.

#### **4. Ban Pháp chế HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố:**

Báo cáo làm rõ hơn các nội dung: việc tiếp thu các nội dung ý kiến của Bộ Nội vụ tại văn bản số 4022/BNV-CQĐP ngày 18/8/2021 về quy định mức phụ cấp đối với nhân viên chăn nuôi thú y cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội; so sánh và làm rõ sự phù hợp về mức phụ cấp của nhân viên chăn nuôi thú y theo đề xuất của UBND Thành phố với mức phụ cấp người hoạt động không chuyên trách cấp xã trên địa bàn Thành phố hiện nay. Đồng thời chỉnh sửa hoàn thiện về bố cục nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo các quy định rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện, thống nhất, đồng bộ thực hiện theo các quy định và hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, ý kiến của đại biểu HĐND Thành phố và những căn cứ pháp lý nêu trên kết hợp yêu cầu thực tiễn, Ban Pháp chế HĐND Thành phố thống nhất đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Duy Hoàng Dương**